

[办理结果标注 (A1)]

[是否同意公开 (是)]

抚顺市工业和信息化局文件

政协主办〔2023〕5号

签发人：郭宝臣

对市政协十四届二次会议第5号提案的答复

刘晓东委员：

您提出的《关于推动我市工业技改投资的建议》收悉，现答复如下：

一、基本情况

2022年，全市工业技改投资19.9亿元，同比增长0.5%，占工业固定资产投资比重27.1%，已连续2年实现正增长，发展势头良好。2023年1-2月，全市工业技改投资1.57亿元，同比增长2.5%，占工业固定资产投资比重22.5%。目前，我市工业技术改造投资重点依靠抚顺特殊钢、抚顺新钢铁、抚顺石化等大企业支撑，主要是大企业在技术改造方面需求较大。如：“两钢”在设备更新改造、绿色低碳改造、信息化数字化改造以及抚顺石化在

安全生产改造、节能降碳改造等方面投入较大。

从统计库项目来看，截至 2023 年 2 月，我市投资 500 万元以上的工业技改在统计库技改项目 140 个，其中仅抚顺石化公司项目就 95 个，占比达 68%，中小微企业项目占比少。主要原因是中小微企业项目本身体量有限，且大部分又为新建项目，改造项目不多。同时已投产中小微企业均以营利为目的，尤其在前两年疫情期间，企业多持观望态度，在保生产保运行的前提下，绝大多数企业技术改造投资达不到 500 万元，按照统计法无法计入工业技改固定资产投资中。

从有关县区工业企业技术改造情况来看，2022 年抚顺县工业技术改造投资完成 0.9 亿元，同比增长 20%，占全县工业固定资产投资比重 40%。抚顺县工业企业技改投资与其他县区横向比较基数较小，但抚顺县工业技改投资呈上升趋势，同比、占比均高于全市平均水平。

二、工作开展情况

（一）强化纾困解难，全面提振企业技改投资信心。一是 2023 年 3 月，市营商局对照《辽宁省人民政府关于印发〈辽宁省进一步稳经济若干政策举措〉的通知》（辽政发〔2023〕1 号）精神和省内其他地市推进“免申即享”工作成果，在我市原有政策措施基础上，组织有关部门再梳理挖掘一批助企纾困“免申即享”政策措施。二是进一步加大宣传力度和业务培训。为增加我市助企纾困“免申即享”政策措施在“辽事通 APP”的上线宣传数量，市营商局于 3 月 17 日组织召开助企纾困“免申即享”政策措施信息

填报培训工作会议，对规范填报政策措施信息做了业务培训。市人社局举行新闻发布会，对助企纾困政策进行宣传解读。在全市首创政银合作宣传模式，利用 22 家银行 426 个商业网点的 LED 显示屏宣传人社助企纾困政策，并在电视台新闻时段同时滚动播出，全力提升企业及社会面政策知晓度。同时，通过网站、社保中心经办窗口、微信群等渠道进一步向企业宣传助企纾困政策。

三是市工信局编制了《工信系统支持结构调整“三篇大文章”政策摘编》，梳理涵盖数字辽宁智造强省、高质量发展、科技创新等方面共 35 项国家、省支持政策。持续深入企业开展宣传，鼓励企业用好用足支持政策。2 月 28 日开展了中小企业政策解读培训，梳理企业“专精特新”发展相关惠企政策，发放政策读本 200 册。

四是开展“万人进万企”活动。截止 3 月 3 日，全市各级领导干部走访企业 3431 家，收集问题 772 个，解决问题 470 个，解决率 61%。在市政府领导的带头下，各级领导干部纷纷走出机关、走进企业，走访数量、问题化解数量呈稳步增长趋势。

五是县区积极服务，助企纾困。新抚区通过“项目管家”的方式，支持企业发展；对照省委 27 条政策开展银企对接会，组织企业参加智能制造相关行业发展论坛、展会，拓宽视野、寻求合作。抚顺县通过走访企业、微信、电话等多种方式向企业做好相关技改支持政策的宣传解读工作，让企业了解政策，增强企业技改投资信心；同时指导企业做好 2023-2025 年技改项目的策划包装，已储备金马铁矿技改、欣鑫铁矿尾矿干排等重点项目 5 个。

（二）强化金融支持，全力疏通企业技改投资堵点。一是加

强政银企联系，提升金融服务实体经济质效，市金融局持续加大政银企对接力度，全力助企解决融资问题。2022年，全市共组织276家企业参与银企对接活动，截至目前，银行机构拟为161家企业提供授信62.06亿元，已授信54.96亿元，已放款26.96亿元，惠及企业124家。二是自2023年2月14日起，市金融局再次联合各行业主管部门、市工商联、各县区、高新区召开系列政银企对接工作会议。截至目前，已联合各行业主管部门召开7场银企对接座谈会，协助县区召开4场政银企对接会。共有125家企业和1个行业协会参会，资金需求共计31.08亿元，会上达成贷款意向18.53亿元。三是加大项目支持力度。市工信局梳理我市17个重点工业项目共有融资需求16.6亿元；组织抚顺新钢铁、抚顺特殊钢等4户企业参加省政府组织的“政、银、保、企及平台”对接会议，切实为企业提供有效金融支撑。四是新抚区积极向上争取政策支持。计划年底完成专精特新培育库3户、小升规培育库10户，落实激励企业科技创新、装备换代更新、增资扩股、扩产扩能、技改投入、转产转型，推进科创产品产业化。

（三）强化人才支撑，补齐人才缺乏短板。一是着力解决企业用工需求。持续推动企业用工对接，3月7日组织“保企业用工 阻振兴突破”重点企业重大项目专项招聘会，解决就业224人。二是积极搭建引进高校毕业生就业平台，共举办高校毕业生线上线下招聘活动23场，参与省级招聘活动用人单位462家，提供就业岗位数2808个。与高校对接自主开展招聘活动20场，参会用人单位973家，提供就业岗位2.29万个。三是服务高新区

产业发展。针对高新区企业对技能人才的需求状况，市人社局组织各技工院校主动对接高新区，实现企业人才需求与技工院校培训资源优势互补，目前已对接 130 人、意向 330 人，开展订单式培训 240 人、学历提升培训 90 人、技能提升培训 83 人。**四是**着力落实并调整完善人才政策。深入落实省委省政府《深入实施“兴辽英才计划”加快推进新时代人才强省建设若干政策措施》，结合我市实际，配合市人才办出台抚顺市《深入实施“抚顺英才计划”助推高质量发展的若干政策措施》，制定完善了《高校毕业生购房补贴实施细则》、《抚顺市引进高校毕业生生活补贴实施细则》。**五是**支持高技能人才平台建设。目前全市已创建国家、省、市级技能大师工作站 18 家。抓好两个技师学院省级高技能人才培训示范基地建设工作，按要求做好中期投资评估工作；抓好抚顺市技师学校和 4 个优质专业项目建设、抚矿技师学院 1 个优质学校和 4 个优质专业项目建设。**六是**针对我市行业企业对急需紧缺技能人才的需求，市人社局、财政局及时发布了我市急需紧缺技能人才培训目录，并制定了补贴标准，鼓励我市有培训资源优势的机构开展有针对性的职业技能培训。**七是**充分发挥高层次人才带头作用。按照省人社厅统一部署，做好“兴辽英才计划”优秀工程师、高技能人才的举荐遴选工作，我市遴选 6 名优秀工程师、30 名高技能人才人选。开展抚顺“百千万人才工程”领军人才、“技能名匠”人选的推荐工作及入选人才项目的中期评估工作。

三、工作举措

下一步，我们将深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴

发展的重要讲话和指示批示精神，全面实施振兴新突破三年行动，按照市政府工作部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕“工业立市、工业强市、产业兴市”发展战略，进一步梳理我市工业投资及技术改造投资整体情况，摸清重点工业技改项目，指导县区企业积极谋划，助推工业产业转型升级。同时会同有关部门确保提案建议落实下真功、动真格、见真章。

（一）持续加大各级政策宣传力度。助力中小微企业健康发展，开展惠企纾困政策宣传工作，积极推动惠企纾困政策落地见效，为企业实现高质量发展排忧解难、保驾护航。“免申即享”工作方面，市营商局将在巩固现有宣传成果的基础上，统筹协调各部门做好“免申即享”政策措施宣传推介工作，拓宽信息宣传渠道，提高企业和群众政策知晓率。

（二）持续开展“万人进万企活动”。一是加强统筹协调。各县区和市直部门统筹好省委巡视问题整改、“万件清理”“万人进万企”和“千名干部进千企”等工作，有机结合，一体推动，带着问题走访，拿出对策解难。二是压实主体责任。坚持问题导向，紧盯问题化解率和回访率，切实解决好企业当前最盼望、最急于解决的现实问题。市营商局将加强日统计、周调度，推动问题化解和责任落实。三是紧盯问题化解。按照“分级交办、层级管理”的原则，对企业的堵点、痛点问题，重点研判，实时交办，限时化解，集中主要力量化解各类疑难问题，积极探索创新性举措，解决中小企业存在的问题，确保助企活动取得实效。

(三) 帮助企业解决融资难题。一是持续围绕万亿级产业基地、技术改造、产业链等重点领域，梳理一批重点项目。待本年度数字辽宁智造强省专项资金政策出台后，推荐符合条件的优质项目争取政策支持。二是梳理统计企业资金需求，联合组织召开专场银企对接会，协助企业解决技改资金问题。三是继续积极协调各银行机构，加大对抚顺地区信贷投放，鼓励银行机构加大对工业技改的支持力度，助力企业更好发展。

(四) 着力培养一批优秀的创新人才。一是构建结构合理的科技人才体系，深入贯彻落实《关于深入实施“抚顺英才计划”加快推进新时代人才强市建设若干政策措施的意见》，积极开展招才引智工作。通过实施“带土移植”工程、“兴辽英才计划”“抚顺英才计划”，吸引一大批优秀人才向我市集聚，为增强我市企业自主创新能力实现产业结构转型升级提供人才保障。二是以全省规模以上企业、科技型中小企业、高科技企业、“专精特新”企业、驻辽央企等我省重点产业领域为主，广泛开展人才需求调查。真正把重点产业、重大项目、骨干企业人才情况统计上来，针对人才需求调查，采取招聘、搭建平台等方式，为企业人才需求提供精准对接服务，为我市引才、育才、留才、用才提供重要支撑。三是疏通人才新政执行过程中的堵点难点，优化办理流程，确保政策便捷高效。持续丰富完善人才服务举措，将人才服务抓手向更多领域、更广范围延伸，不断提升人才幸福感、获得感。选树宣传优秀人才典型，弘扬科学家精神、劳模工匠精神，营造识才爱才敬才良好环境。

感谢您对我市工业技术改造投资工作的重视和关心。



抚顺市工业和信息化局

2022年4月18日

抄送：市政府办公室、市政协提案委